



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА
НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ
2018. – 2022. ГОДИНЕ

Свилајнац, април 2018. године



САДРЖАЈ

| | |
|---|----|
| УВОДНА РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ | 3 |
| ШТА ЈЕ ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ | 4 |
| ЗАХВАЛНОСТ УЧЕСНИЦИМА У ИЗРАДИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА..... | 7 |
| САЖЕТАК..... | 9 |
| ПОГЛАВЉЕ 1 ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ СВИЛАЈНАЦ | 11 |
| Организациона структура Општине Свилајнац | 14 |
| ПОГЛАВЉЕ 2 ПОДАЦИ О МИГРАНТИМА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ | 17 |
| 2.1. Избеглице (ИЗБ) | 17 |
| 2.2. Интерно расељена лица (ИРЛ) | 17 |
| 2.3. Повратници по основу Споразума о реадмисији..... | 18 |
| 2.4. Тражиоци азила/ лица која траже азил | 18 |
| 2.5. Мигранти у потреби без утврђеног статуса..... | 19 |
| ПОГЛАВЉЕ 3 АНАЛИЗА СИТУАЦИЈЕ И ЗАКЉУЧЦИ: | 24 |
| Анализа стања | 25 |
| ПОГЛАВЉЕ 4 ПРИОРИТЕТНЕ ЦИЉНЕ ГРУПЕ | 30 |
| ПОГЛАВЉЕ 5 ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ | 31 |
| ПОГЛАВЉЕ 6 АКТИВНОСТИ- ЗАДАЦИ ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛАП-а..... | 33 |
| ПОГЛАВЉЕ 7 РЕСУРСИ-БУЏЕТ | 42 |
| ПОГЛАВЉЕ 8 АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕНУ | 43 |
| ПОГЛАВЉЕ 9 ПРАЂЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ (МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА) | 45 |



УВОДНА РЕЧ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ

Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Свилајнац 2018.-2022. године урађен је са идејом да допринесе решењу стамбених и других питања избеглих, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса и њихових породица, као и унапређењу квалитета живота поменуте категорије грађана општине. Приступањем изради овог локалног плана створени су услови да се сви ови проблеми решавају плански и у складу са потребама корисника које су дефинисане овим планом. Дефинисање њихових потреба урађено је на основу сагледавања стања на терену и одређивања приоритетних потреба у складу са постојећим ресурсима.

Општина Свилајнац је спремна за реализацију пројеката који су изражени кроз специфичне циљеве Локалног акционог плана.

Како би овај план заживео, неопходно је да се укључе институције и организације које су саставни део система социјалне политике и баве се проблемима који су значајни за живот ове категорије становништва. Општина Свилајнац је јасно дефинисала приоритетне правце деловања и активности које су усмерене ка дефинисању циљних група и корисника услуга.

С обзиром да примена и реализација овог плана захтева различите ресурсе, Општина Свилајнац, учествује у његовом финансирању и на тај начин изражава своју решеност да унапреди квалитет живота миграната на својој територији.

Крајњи циљ Локалног акционог плана општине Свилајнац је стварање услова за нормалан живот наведених лица и једнаке шансе и могућности свих грађана са територије општине.



ШТА ЈЕ ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ

Локални акциони план за унапређење положаја миграната представља план акције којим се средњорочно сагледава и планира решавање проблема популације избеглица, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса.

У овом документу под процесом локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹, интерно расељених лица² (ИРЛ), повратника по споразуму о реадмисији³ (у даљем тексту: повратници), тражилаца азила⁴ и миграната у потреби без утврђеног статуса подразумевамо процес доношења одлука о томе које су промене значајне за живот и које намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана.

У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Повратници по основу споразума о реадмисији су сви они грађани Србије који су изгубили или нису имали право боравака у земљама ЕУ.

Мигранти у потреби без утврђеног статуса су лица која немају регулисан статус на територији Републике Србије, који су ушли из суседних земаља а пореклом су из ратом захваћених подручја Блиског Истока и Африке. У складу

¹ Према конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)

² Интерно расељене особе су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплаве и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. (http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person)

³ Према Споразуму о реадмисији с ЕУ, повратник је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ, уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих prima facie доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

⁴ Тражиоци азила су лица која су, у складу са важећом законском регулативом, на територији Србије затражила неки од видова међународне заштите на законом прописан начин. У складу са одредбама Закона које се односе на смештај и обезбеђивање основних животних услова за лица која траже азил Влада Републике Србије оснива центре у којима они бораве и у буџету обезбеђује средства за функционисање центара.



са појачаним приливом миграната, Влада Републике Србије је 18. јуна 2015. године основала Радну групу за решавање проблема мешовитих миграционих токова коју чине министри пет ресорних министарстава, укључујући представника Комесаријата за избеглице и миграције. Радна група је формирана са задатком да прати, анализира и разматра питања мешовитих миграционих токова у Републици Србији са посебним освртом на проблеме у овој области, даје анализе стања и предлоге мера за решавање уочених проблема и усклађивање ставова надлежних државних органа и других организација и институција које се баве питањем мешовитих миграционих токова.

Имајући у виду ограничене надлежности и могућности, Општина Свилајнац Локалним акционим планом жели да допринесе стварању што бољих услова за живот миграната и њихову потпуну интеграцију у нашу средину. Истовремено, показује спремност за реализацију пројекта и планова који су представљени у специфичним циљевима Локалног акционог плана, а који су у складу са националним стратешким документима и законским оквирима.

Од првог дана доласка миграната на подручје општине Свилајнац, као и повратка наших држављана по реадмисији предузете су мере пружања помоћи смештаја у друштвеним и приватним просторијама, проналажења радних места и доделе потребних средстава за обезбеђење основа за нормалан живот. Досадашње активности Општине Свилајнац показале су да постоји воља свих заинтересованих страна за решавање проблема наведених лица. Израда Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната у општини Свилајнац је први корак у процесу стварања и унапређења услова за нормалан живот наведених лица и једнаке шансе и могућности свих грађана са територије општине Свилајнац. Овим документом утврђују се потребе ових категорија лица и предвиђају мере, активности и издвајања Општине Свилајнац у циљу унапређења њиховог положаја.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната на територији општине Свилајнац, заснива се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални–спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан–укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратницима, тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама за унапређење положаја миграната као и примајуће заједнице;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници. За потребе процеса прикупљања и анализе основних података о положају миграната у општини/граду, коришћени су следећи извори: резултати анкете са потенцијалним корисницима и састанци са локалним актерима, статистички подаци укључујући податке пописа из 2011.г. различити извештаји и документи као што су подаци Комесаријата за



избеглице и миграције Републике Србије, Повереништва за избеглице и миграције Општине, Црвеног крста, локалних невладиних организација удружења, извештаји Министарства унутрашњих послова и Комесаријата за избеглице и миграције као и подаци са терена доступни Повереништву за избеглице и миграције и Савету за управљање миграцијама и трајна решења.

Процес израде Плана спроведен је у првом кварталу 2018. године.

У складу са чланом 12 Закона о управљању миграцијама формиран је локални савет за управљање миграцијама (у даљем тексту: Савет за миграције) ради обављања саветодавних послова у вези са управљањем миграцијама на територији Општине.

Савет за миграције чине представници/це локалне самоуправе као носиоци процеса и формални доносиоци овог документа, укључујући повереника за избеглице и институције система које се на локалном нивоу баве питањима миграција. Улога и надлежност Савета је да:

- прати и извештава Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије као и органе управљања Општине о миграционим кретањима на територији Општине
- предлаже програме, мере и планове активности ради ефикасног управљања миграцијама
- координира радом органа на локалном нивоу чији је рад значајан за област управљања миграцијама
- пружа податке од значаја за израду стратешких докумената из области миграција, размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања
- активно учествује у изради и иновирању Локалног акционог плана, дефинише коначан текст документа и предлаже га органима управљања на усвајање
- обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим, интерно расељеним лицима, повратника и миграната
- примењује усвојене методе планирања током процеса планирања
- дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима
- планира праћење и оцењивање успешности примене Локалног акционог плана
- унапређује сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке
- предузима друге послове у области управљања миграцијама на територији општине у складу са Законом о управљању миграцијама.



На основу члана 32 Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", број 129/07, 83/14-др.закон и 101/16-др.закон) и члана 41 Статута општине Свилајнац („Службени гласник општине Свилајнац“, број 2/08 и 12/12), на предлог Општинског већа општине Свилајнац, Скупштина општине Свилајнац, на седници одржаној дана 14.06.2018. године, донела је

ОДЛУКУ
О УСВАЈАЊУ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА
ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА
НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ
2018. – 2022. ГОДИНЕ

I

УСВАЈА СЕ Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Свилајнац 2018. - 2022. године.

II

Саставни део ове Одлуке је Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Свилајнац 2018. - 2022. године.

III

Ова Одлука ступа на снагу даном доношења и објавиће се у „Службеном гласнику општине Свилајнац“.

СКУПШТИНА ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ
Број:06-27/18-I-18, Дана: 14.06.2018. године

ПРЕДСЕДНИК СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ

Владан Рајковић, др ветерине





ЗАХВАЛНОСТ УЧЕСНИЦИМА У ИЗРАДИ ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната на територији општине Свилајнац, Савет за миграције Општине Свилајнац, донео је Одлуку о покретању поступка израде Локалног акционог плана и био је носилац процеса и предлагач овог документа.

Улога Савета за миграције Општине Свилајнац, била је да:

- обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке свим категоријама;
- размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;
- сарађује са члановима пројектног тима у изради ЛАП-а и ажурно доставља све податке од значаја за документ;
- примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;
- дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;
- планира праћења и оцењивања успешности примене Локалног акционог плана;

Захваљујемо се свим члановима Савета за миграције Општине Свилајнац и Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије на стручној подршци у изради документа.



САЖЕТАК

Локални акциони план за унапређење положаја миграната на територији општине Свилајнац 2018.-2022. године је стратешки документ Општине Свилајнац којим су утврђене потребе наведених категорија лица и предвиђене мере и активности у циљу унапређења њиховог положаја, кога израђује Савет за миграције Општине Свилајнац на основу Одлуке о изради број 06-32/17-II-3 од 27.10.2017.године. Доноси се на период од 4 године, са детаљном разрадом активности по сваком специфичном циљу.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната на територији општине Свилајнац 2018.-2022. године, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

- Локални - спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;
- Партиципативан - укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним и повратницима по реадмисији у локалној заједници;
- Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређења положаја избеглих и интерно расељених;
- Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;
- Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;
- Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних података о положају и потребама миграната у општини Свилајнац, коришћени су следећи извори: резултати свакодневног рада Повереника за избеглице и миграције општине Свилајнац са потенцијалним корисницима, статистички подаци, различити извештаји и документи, резултати састанака локалних актера, подаци Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије, Црвеног крста Свилајнац, локалних невладиних организација, итд. Процес израде плана спроведен је у периоду октобар-децембар 2017.године. Чланови Савета за миграције Општине Свилајнац су у процесу планирања ЛАП-а обезбеђивали потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке миграната, размењивали информације од значаја за процес планирања дефинисали циљеве и акције на основу тих циљева.

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе проблема миграната на територији општине Свилајнац, а у складу са националним стратешким опредељењима дефинисан је један општи циљ, који је реално могуће остварити у периоду од 2018 - 2022. године и то:

Побољшати социјално-материјални положај избеглица, интерно расељених лица и повратника по Споразуму о реадмисији на територији општине Свилајнац решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.



Из овако дефинисаног општег циља изведени су специфични циљеви:

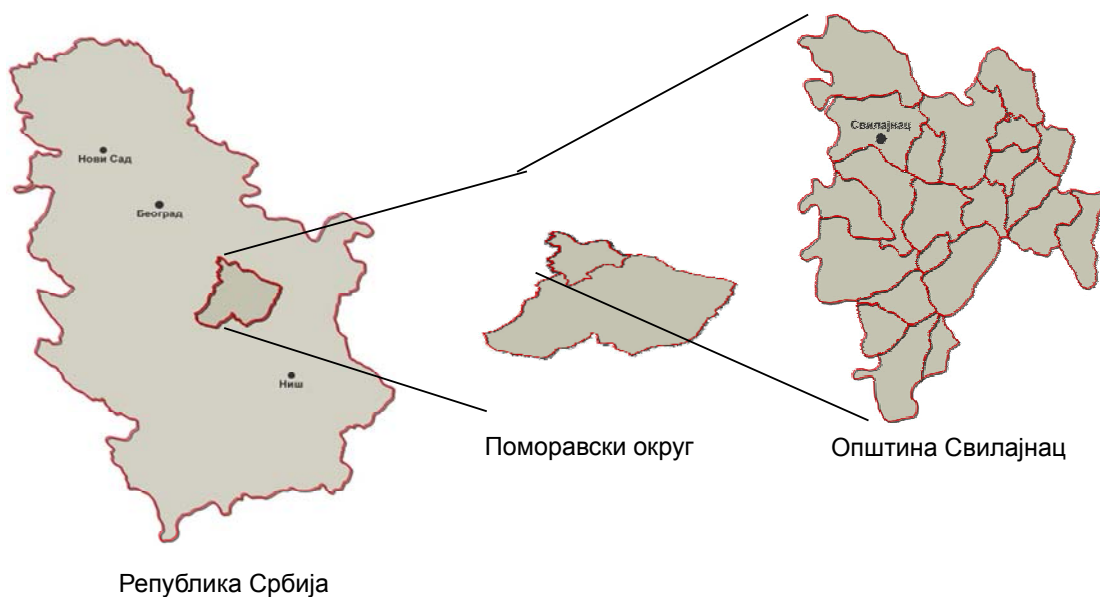
1. У периоду од 2018. до 2022. године стамбено збринуте најмање 10 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији откупом одговарајућих домаћинстава са окућницом.
2. У периоду од 2018. до 2022. године трајно решити стамбено питање за најмање 10 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији, кроз доделу пакета грађевинског материјала за адаптацију или завршетак изградње стамбеног објекта.
3. У периоду од 2018. до 2022. године економски оснажити најмање 20 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији кроз програме доходовних активности у сарадњи са Националном службом за запошљавање.
4. У периоду од 2018. до 2022. године економски оснажити најмање 50 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији укључивањем у програме преквалификације и доквалификације, у сарадњи са Националном службом за запошљавање, Саветом за запошљавање општине Свилајнац и донаторима општине Свилајнац.
5. У периоду од 2018. до 2022. године створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници побољшањем комуналних услуга, опремањем простора за здравствене, едукативне, културно-уметничке и друге услуге, опремањем дечијих и спортских игралишта.
6. У периоду од 2018. до 2022. године омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању потреба миграната.
7. У периоду од 2018. до 2022. године омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима.

Средства која су потребна за реализацију овако дефинисаних циљева до 2022. године крећу се око 33.300.000,00 динара.



ПОГЛАВЉЕ 1 ОСНОВНИ ПОДАЦИ О ОПШТИНИ СВИЛАЈНАЦ

Општина Свилајнац се налази на око 100 km од Београда у смеру југ-исток, на обалама Велике Мораве и Ресаве. Свилајнац се налази на 103 m надморске висине, површине 32.640 хектара. Граничи се са следећим општинским територијама: Петровац на Млави и Деспотовац на истоку, Јагодина на југу, Лапово и Велика Плана на западу и територијом општине Жабари на северу. Општина Свилајнац је природно-географски комбинација равничарског и брежуљастог рељефа, са умереном климом и плодним земљиштем, што је добра основа за најважнију делатност Доње Ресаве-пољопривреду. Налази се на месту где долина Ресаве сраста са долином Велике Мораве.



Свилајнац се први пут помиње 1467. године, као село "Свилајнац са 30 кућа". Сматра се да је село добило име Свилајнац због тога што су се његови житељи бавили узгојем свилених буба и производили свилу. По документима из 1718. године, Свилајнац има свега 12 домова, а 1733. године село у ресавској парохији има 28 домова. Године 1930. записано је, да је Свилајнац варош на реци Ресави и да се варош дели на: Чаршију, Бојачу, Влаовачку малу, Доњи крај, Запис и Циганску малу. Свилајнац у том тренутку има 1187 кућа са 5356 душа. („Ресави - насеља и порекло становништва", Станоје М. Мијатовић, 1930. година)..

Године 1836. кнез Милош је дао право Свилајнцу, да може да има три трговачка калауза. Све до 1846. године Свилајнац је био село, а тада је проглашен за варошицу. За варош је проглашен 1888. године. После овога, а нарочито за време Милосава Здравковића Ресавца, коме је Свилајнац био стално седиште, варош напредује у погледу броја становника.



Свилајнац је одувек био познат трговачки и занатски центар. Данас је то општински центар у плодној ресавској и моравској долини. Као значајан индустријски центар Србије задржао је дух старих времена и уз развој занатства и трговине у граду су никли многобројни угоститељски објекти. И данас се угоститељски објекти уређују и прилагођавају клијентели.

У свим фазама историје града динамика урбано-популационог развоја одређена је природним и механичким (досељавање и одсељавање) прираштајем становништва. Број становника, у периоду од 1948. до 1991. године укупно се повећао, али у новије време Свилајнац улази у фазу умеренијег популационог развоја, тако да последња 3 званична пописа показују да се број становника знатно смањило. Градско насеље има 9.198, а цела општина 23.551 становника према Попису из 2011.године.

Табела 1

| Попис 1981. | Попис 1991. | Попис 2002. | Попис 2011. |
|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 34888 | 33136 | 25511 | 23551 |

Извор: Завод за статистику Републике Србије

Радне миграције у иностранству са подручја општине Свилајнац имају вишедеценијски континуитет и знатну просторну израженост. Број наших суграђана на раду код страног послодавца или на самосталном раду износио је 7.017 становника (2002. године). Од тог броја је 3.609 мушкараца а 3.408 жена. Последњи Попис 2011.године у укупном броју становника на територији Општине није урачунавао и становништво на раду у иностранству, па се у табели горе наведеној може видети велики пад. Међутим, по овом попису посебно је наведена ова група становништва, и за територију општине Свилајнац износи 6913 становника. Миграције су најизраженије према Француској, Швајцарској, Аустрији, Шведској и Немачкој.

Према попису избеглих и интерно расељених лица који је спроведен од стране Повереника за избеглице и миграције у децембру месецу 2017. године на територији општине Свилајнац налази се укупно 215 избеглих и интерно расељених породица. Од укупног броја, 131 породица је избеглих лица из Републике Хрватске и БиХ, а 84 породица расељених лица са КиМ.

Мере популационе политике које се спроводе ради решавања питања миграција на територији општине Свилајнац су следеће:

- Могућност стручног усавршавања младих у јавним установама
- Једнократна новчана помоћ за студенте
- Једнократна новчана помоћ за вантелесну оплодњу
- Једнократна новчана помоћ за рођење детета
- Бесплатан превоз за децу основне школе
- Помоћ старима преко Центра за бригу о породици "СВИЛАЈНАЦ"

Табела 2. Однос урбано – рурално становништво

| Општина Свилајнац | Укупно | Урбано | Рурално | Рурално % |
|-------------------|--------|--------|---------|-----------|
| | 23551 | 9198 | 14353 | 60.94 |

Извор: Завод за статистику Републике Србије



Можемо рећи да се кроз однос урбаног и руралног становништва јасно види и привредна структура општине. С обзиром да је општина Свилајнац типично пољопривредна општина, удео руралног становништва иде мало преко 60%, за разлику од типичних индустријских центара у региону Шумадије и Поморавља (Крагујевац, Јагодина) где су миграторна кретања становништва ка градским срединама била израженија.

Етничку структуру становништва општине Свилајнац чине Срби (93,61810%) са националним мањинама међу којима су најбројнији Роми (1,375738%), а затим Власи (1,188909%).

Табела 3. Етничка структура становништва

| Р. бр. | Националност | Број | % | Р. бр. | Националност | Број | % |
|--------|--------------|-------|-----------|--------|--------------|-------|-----------|
| 1. | Срби | 22048 | 93,61810% | 12. | Румуни | 65 | 0,275997% |
| 2. | Црногорци | 19 | 0,080676% | 13. | Руси | 7 | 0,029723% |
| 3. | Југословени | 25 | 0,106153% | 14. | Словаци | 1 | 0,004246% |
| 4. | Албанци | 2 | 0,008492% | 15. | Словенци | 5 | 0,021231% |
| 5. | Горанци | 3 | 0,012738% | 16. | Роми | 324 | 1,375738% |
| 6. | Бугари | 5 | 0,021231% | 17. | Хрвати | 20 | 0,084922% |
| 7. | Власи | 280 | 1,188909% | 18. | Друго | 30 | 0,127383% |
| 8. | Мађари | 1 | 0,004246% | 19. | Неопредељени | 248 | 1,053034% |
| 9. | Македонци | 22 | 0,093414% | 20. | Регионално | 5 | 0,021231% |
| 10. | Муслимани | 1 | 0,004246% | 21. | Непознато | 439 | 1,864040% |
| 11. | Немци | 1 | 0,004246% | 22. | Укупно | 23551 | 100% |

Извор: Завод за статистику Републике Србије, 2011

Територију општине Свилајнац чине 22 насељена места, односно подручја катастарских општина које улазе у њен састав. Сва насељена места и њихов број становника, због прегледности су приказана у табели 4.

Табела 4.

| Редни број | Назив насељеног места | Катастарска општина | Популација |
|------------|-----------------------|---------------------|------------|
| 1. | Бобово | Бобово | 1226 |
| 2. | Бресје | Бресје | 188 |
| 3. | Војска | Војска | 837 |
| 4. | Врлане | Врлане | 173 |
| 5. | Гложане | Гложане | 936 |
| 6. | Грабовац | Грабовац | 917 |
| 7. | Дубље | Дубље | 1095 |
| 8. | Дубница | Дубница | 504 |
| 9. | Ђуринац | Ђуринац | 246 |
| 10. | Купиновац | Купиновац | 327 |
| 11. | Кушилјево | Кушилјево | 2345 |
| 12. | Луковица | Луковица | 704 |
| 13. | Мачевац | Мачевац | 166 |
| 14. | Проштинац | Проштинац | 223 |
| 15. | Радошин | Радошин | 492 |
| 16. | Роанда | Роанда | 460 |
| 17. | Рођевац | Рођевац | 344 |
| 18. | Седларе | Седларе | 617 |
| 19. | Суботица | Суботица | 667 |
| 20. | Свилајнац | Свилајнац | 9198 |
| 21. | Тропоње | Тропоње | 729 |
| 22. | Црквенац | Црквенац | 1157 |



Извор: Завод за статистику Републике Србије, 2011

Укупан број становника општине Свилајнац је 23.551 становник према попису из 2011. године. Подаци из бирачких спискова показују да на подручју општине Свилајнац има 25.005 бирача, међу њима се налазе и расељена лица са Косова и Метохије, као и избегла лица која су пријавила своје боравиште/пребивалиште на територији општине Свилајнац.

Табела 5.

| Р.Б. | Категорија | Број лица |
|------|--------------|-----------|
| 1. | Бирачко тело | 25.005 |

Извор: Матична служба општине Свилајнац, 2017.

Када говоримо о религији и вероисповести становника у општини Свилајнац, најбројни су православци (95,58830%), сходно етничкој структури становништва, док су друге религије заступљене у много мањем обиму. Преглед свих заступљених религија и вероисповести у општини Свилајнац је приказан табеларно.

Табела 6

| Р.Б. | Религија | Број | % |
|------|--|-------|-----------|
| 1. | Муслимани | 48 | 0,20381% |
| 2. | Агностици | 4 | 0,01698% |
| 3. | Лица која су се изјаснила као хришћани | 161 | 0,68362% |
| 4. | Католици | 62 | 0,26326% |
| 5. | Православци | 22512 | 95,58830% |
| 6. | Протестанти | 12 | 0,05095% |
| 7. | Остале хришћанске вере | 1 | 0,00425% |
| 8. | Источњачке вероисповести | 1 | 0,00425% |
| 8. | Друго | 1 | 0,00425% |
| 9. | Неопредељени | 244 | 1,03605% |
| 10. | Атеисти | 51 | 0,21655% |
| 11. | Непознато | 454 | 1,92773% |
| | Укупно | 23551 | 100% |

Извор: Републички завод за статистику, 2011. године

Организациона структура Општине Свилајнац

I Скупштина општине Свилајнац је највиши орган општине који врши основне функције локалне власти, утврђене Уставом, законом и Статутом. Скупштину општине чине одборници, које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем у складу са Законом и статутом општине. Скупштина општине Свилајнац има 47 одборника, који се бирају на период од четири године.

II Општинско веће је извршни орган општине, кога чине председник општине, заменик председника општине и 11 чланова. Чланове Општинског већа бира Скупштина општине, на период од четири године, тајним гласањем, већином од укупног броја одборника. Председник општине је председник Општинског већа. Заменик председника општине је члан Општинског већа по функцији.



III Председник општине је извршни орган Општине кога бира Скупштина општине, из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине општине.

IV Општинска управа је образована као јединствени орган за вршење управних послова у оквиру права и дужности општине и одређених стручних послова за потребе Скупштине општине, председника општине и Општинског већа. У Општинској управи су образоване организационе јединице за вршење сродних, управних, стручних и других послова, као Одељења и Кабинет Председника општине. Општинском управом руководи начелник Општинске управе, кога поставља Општинско веће, на основу јавног огласа, на пет година. Руководиоце организационих јединица у управи распоређује начелник Општинске управе.

У Општинској управи основне организационе јединице су: Одељење за општу управу и заједничке послове, Одељење за буџет и финансије, Одељење за урбанизам, изградњу, комуналне и имовинско-правне послове, Одељење за инспекцијски надзор и пољопривреду и Одељење локалне пореске администрације, као и Кабинет Председника општине. У оквиру Одељења образују се унутрашње организационе јединице: одсеци и групе.

Извршилац за комуналне послове и послове повереника за избеглице и миграције је систематизовано у оквиру Одељења за урбанизам, изградњу, комуналне и имовинско-правне послове. Повереник за избеглице и миграције обавља послове повереништва Комесаријата за избеглице и миграције из области остваривања права избеглих и интерно расељених лица. Води одговарајућу евиденцију из наведене области у складу са Законом.



ОПШТИНА СВИЛАЈНАЦ

Скупштина
општине

Председник
општине

Општинско
веће

Општинска
управа

Председник
Скупштине

Заменик
председника

Одељење за општу
управу и
заједничке послове

Заменици
Председника
Скупштине

Помоћници
председника

Одељење за буџет
и финансије

Секретар
Скупштине

Одељење за
урбанизам,
изградњу,
комуналне и
имовинско-правне
послове

Одељење за
инспекцијски
надзор и
пољопривреду

Одељење локалне
пореске
администрације

Кабинет
Председника
општине



ПОГЛАВЉЕ 2 ПОДАЦИ О МИГРАНТИМА НА ТЕРИТОРИЈИ ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ

2.1. Избеглице (ИЗБ)

Према Конвенцији УН о статусу избеглице (1951), избеглица је особа која је из основног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. године проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу.

Током грађанског рата на просторима бивше Југославије, Србија је примила велики број избеглица из бивших југословенских република, већином српског становништва из Босне и Херцеговине и Хрватске. Највећи број избеглих лица из Босне и Херцеговине дошао је у Србију током 1992. године, док је већина избеглица из Хрватске потражила уточиште у Србији 1995. године. Максималан број избеглих лица регистрован је Пописом избеглица 1996. у Србији, када је забележено 617.728 лица, од чега 537.937 избеглица и 79.791 ратом угрожено лице, које према међународним нормама нема право на избеглички статус.

Прве избеглице на територију општине Свилајнац дошле су 1991. године са територије Републике Хрватске, а током 1992. године и из БиХ. Процес сталног доласка избеглица трајао је све до 1996. године. На основу података Црвеног крста Свилајнац и Повереника за избеглице и миграције Општине Свилајнац кроз Свилајнац је прошло око 2000 избеглих лица од којих је око 1800 или 90% из Републике Хрватске и око 200 или 10% било из БиХ. Сви они су прихваћени и пружена им је одговарајућа помоћ за живот. У каснијем периоду већи број избеглих лица је отишао са територије наше општине, тако да их је данас у општини Свилајнац 286 из Републике Хрватске и 42 из БиХ.

2.2. Интерно расељена лица (ИРЛ)

Интерно расељена лица су она лица која су била присиљена да напусте своје домове, али су остали у границама своје државе. Разлози због којих су били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплава и сл.). За разлику од избеглица, њих не штити Специјална конвенција УН, али их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права.

Након бомбардовања, односно окончања НАТО акције у тада Савезној Републици Југославији 1999. године и стационарања међународних снага на Косову и Метохији, са овог подручја је, према Регистрацији расељених лица, само у 2000. години расељено чак 187.129 лица. У овом егзодусу становништва, у складу са међународним критеријумима, лица која су расељена са Косова и Метохије немају статус избеглица већ расељених лица – они су држављани Републике Србије и расељени су у оквиру њене територије. Расељавање са



Косова и Метохије пре 1999. године било је спорадично, о чему сведочи податак да је у том периоду регистровано свега 449 расељених лица. Због наведених догађаја, 1999. година је била ударна, посебно њен други квартал, када су регистрована 125.653 расељена лица, или 67,2%. Такође је значајан и трећи квартал када су регистрована 35.532 расељена лица, или 18,9%. У четвртом кварталу, као и 2000. години (до завршетка регистрације расељених лица у априлу 2000. године) расељавање са Косова и Метохије је њава, али се још увек одвија. У ова два интервала расељено је 9.119, односно 11.115 лица, што заједно чини 11%.⁵ У погледу етничке структуре, најбројнији међу расељеним лицима су Срби, а затим Роми, док Горанци, Бошњаци/Муслимани, Црногорци и остали чине мањински део популације.

Интерно расељена лица са територије КиМ почела су да долазе током агресије 1999. године, укупно је дошло око 800 лица, по тренутној евиденцији сада их на територији општине Свилајнац има 218.

2.3. Повратници по основу Споразума о реадмисији

Према Споразуму о реадмисији са ЕУ, повратник је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ, уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих *prima facie* доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије. Рeadмисија представља присилно или добровољно враћање лица која неосновано бораве на територији одређене државе у земљи њиховог порекла. У већини случајева реч је о одбијеним тражиоцима азила, али постоје и други случајеви, попут оних којима је истекла виза и сл.

Уврштавањем Републике Србије на листу такозваних безбедних земаља, питање реадмисије је последњих година добило на политичком значају. Истовремено, Република Србија се налази на првом месту на листи земаља порекла тражилаца азила у Западној Европи. Оваква ситуација, на основу Споразума о реадмисији, отвара могућност повратка више од 100.000 лица. Прихват ових лица захтева да се хитно сагледају питања која се тичу начина обезбеђивања ефикасне и квалитетне заштите повратника. Велико ограничење приликом истраживања потреба и уобличавања препорука за реинтеграцију повратника је непостојање прецизних података о броју и структури повратника.

Повратници по реадмисији у општину Свилајнац долазе из земаља западне Европе и од ступања на снагу Споразума о реадмисији, до сада, евидентирано је укупно 15 повратника, али током последње 2 године, нема евиденција о пријави и прихвату ове циљне групе.

2.4. Тражиоци азила^{6/} лица која траже азил

То су лица која поднесу захтев за азил на територији Републике Србије, а о чијем захтеву није донета коначна одлука. То значи да су та лица у складу са важећом законском регулативом, на територији Републике Србије затражила неки од видова међународне заштите на законом прописан начин. У складу са одредбама Закона које се односе на смештај и обезбеђивање основних

⁵ „Регистрација расељених лица са Косова и Метохије“, заједнички пројекат UNHCR-а, Комесаријата за избеглице Републике Србије и Владе Швајцарске чији је задатак био да као независан посматрач надгледа регуларност процеса регистрације.

⁶тражилац азила јесте странац који је поднео захтев за азил на територији Републике Србије о којем није донета правноснажна одлука, Закон о азилу, члан 2. („Сл.гласник РС“, бр. 109/2007)



животних услова за лица која траже азил Влада Републике Србије оснива центре у којима они бораве и у буџету обезбеђује средства за функционисање центара.

2.5. Мигранти у потреби без утврђеног статуса

Комесаријат за избеглице и миграције, у складу са својим надлежностима, дефинисаних *Законом о азилу* и *Законом о управљању миграцијама*, а на основу вишедеценијског искуства у прихвату, збрињавању и интеграцији присилних миграната, обезбеђује смештај и пратеће услуге неопходне за достојанствен живот лица која изразе намеру да траже азил у Републици Србији. Србија се од 2008. године суочава са све већим бројем лица која изражавају намеру да траже азил. Пораст броја миграната посебно је уочљив 2015. године, када је током првих девет месеци 115.000 страних држављана, углавном пореклом из Сирије, Авганистана и Ирака, изразило азилну намеру. Иако је Србија земља транзита, у којој се мигранти изузетно кратко задржавају, Комесаријат за избеглице и миграције улаже максималне напоре како би обезбедио хуман и адекватан одговор на потребе миграната. Почетком септембра 2015. године, Влада Републике Србије је усвојила *План реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба* који дефинише мере, активности, људске, финансијске и друге ресурсе неопходне за пружање ургентног смештаја мигрантима и неометаног приступа њиховим правима, као и обавезе и улогу јединица локалне самоуправе у смислу управљања мешовитим миграцијама на својој територији.

Тренутно на територији општине Свилајнац нема регистрованих миграната у потреби без утврђеног статуса и тражилаца азила. Уколико се јави потреба, Општина Свилајнац ће преко својих механизма спровести све неопходне активности према улози и обавезама дефинисаним у Плану реаговања у случају повећаног прилива миграната са проценом потреба Владе РС.

Закон о управљању миграцијама обавезује и локалне самоуправе да образују локални Савет за миграције као тело које ће на локалном нивоу спроводити миграционе политике.

Расположиви подаци и статистика о избеглим лицима, интерно расељеним лицима, повратницима по реадмисији и мигрантима на територији општине Свилајнац

Полна структура

Табела 7.

| Полна структура ИЗБ популације у општини Свилајнац | | |
|--|------|--------|
| | Број | % |
| Жена | 172 | 47,56 |
| Мушкарца | 156 | 52,44 |
| УКУПНО | 328 | 100,00 |



Табела 8

| Полна структура ИРЛ популације у општини Свилајнац | | |
|--|------|--------|
| | Број | % |
| Жена | 97 | 44,50 |
| Мушкарца | 121 | 55,50 |
| УКУПНО | 218 | 100,00 |

Извор: Повереник за избеглице и миграције, 2017.

Старосна структура
Табела 9.

| | ИЗБ | ИРЛ |
|---------------------------|------|------|
| Старост | Број | Број |
| Деца од 0 – до 7 година | 13 | 1 |
| Деца од 7 – до 18 година | 41 | 28 |
| Одрасли од 18 – 65 година | 234 | 145 |
| Одрасли преко 65 година | 40 | 44 |
| УКУПНО: | 328 | 218 |

Извор: Повереник за избеглице и миграције, 2017.

Образовна структура

У току рада Повереника за избеглице и миграције, искуство је показало да највећи број избеглих лица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији је на нивоу основног и средњошколског образовања, многи од њих су пољопривредници и занатлије. Оваква образовна структура им омогућава бржу интеграцију у друштво и лакше проналажење посла, јер је наша средина претежно пољопривредна и занатска и то им омогућава брже радно ангажовање на жељеним пословима.

Облик смештаја

На подручју општине Свилајнац има два неформална насеља у којима у једном живе заједно избеглице и интерно расељена лица, а у другом искључиво живе Роми са територије Косова и Метохије који су у статусу интерно расељених лица. У тим насељима живи више од 20 породица.

Насеље у коме је мешовит састав избегличке популације налази се у ширем центру Свилајнца и има задовољавајуће услове за живот, сви живе у сопственим стамбеним објектима. Ромско насеље је настало спонтано самоорганизовањем Ромске популације и оно је удаљено од града Свилајнца 4 км, налази се на периферији градског језгра. По евиденцији Повереништва, већи број ИРЛ која се налазе у том неформалном насељу пријављени су код приватних станодаваца.



Табела 10.

| Неформална насеља на територији општине Свилајнац | Локација | Број ИЗБ | Број ИРЛ |
|---|----------------------|----------|----------|
| 1. Стрелиште | Шири центар града | 42 | 21 |
| 2. Полој | Периферија Свилајнца | | 32 |
| Укупно | | 42 | 53 |

Сва остала избегла, интерно расељена лица су решила своје стамбено питање, како сопственим средствима, тако и уз помоћ Комесаријата за избеглице и миграције, средствима ЕУ и осталим донаторским средствима кроз програме донација куповине сеоских кућа са окућницом и монтажних објеката. Кроз ове програме и на овај начин, преко 137 породица је решило своје стамбено питање, или је у фази решавања свог стамбеног питања, на територији општине Свилајнац.

Досадашњи програми подршке

Општина Свилајнац је у периоду од 1992. године до данас доста учинила за популацију избеглих и интерно расељених лица. Додељивано је бесплатно грађевинско земљиште за изградњу кућа вишечланим породицама, додељиван је грађевински материјал, пружана је материјална и нематеријална помоћ, грађени су стамбени објекти и додељивани станови за избегла и интерно расељена лица. У сарадњи са Комесаријатом за избеглице Републике Србије пружана је помоћ при повратку у Хрватску, Босну и Херцеговину и Косово и Метохију.

Центар за социјални рад Свилајнац, поступајући по Закону о социјалној заштити и на лични захтев странака, избеглим и интерно расељеним лицима и повратницима по реадмисији омогућио је коришћење права која им по закону припадају.

Значајну помоћ избеглим лицима, интерно расељеним лицима и повратницима по реадмисији пружа Црвени крст Свилајнац.

Дом здравља Свилајнац активно је учествовао у пружању медицинске помоћи за време дешавања егзодуса, а касније је организовао ванредне здравствене прегледе избеглих лица. У популацији интерно расељених лица било је више акција кампањске вакцинације, ванредних систематских прегледа деце, жена и одраслих лица. Рађени су ванредни систематски прегледи и припрема деце за упис у предшколске разреде.

У периоду од 2013.године избегла лица, интерно расељена лица и повратници по реадмисији добили су помоћ која је приказана у табели:

| ВИД ПОМОЋИ | Број домаћинстава |
|----------------------------------|-------------------|
| Донација грађевинског материјала | 43 |
| Донацију у виду стана | 14 |
| Откуп сеоских домаћинстава | 14 |
| Помоћ у доходовним активностима | 36 |
| УКУПНО | 107 |



Општина Свилајнац је са корисницима закључила уговоре о закупу стамбене јединице са могућношћу откупа. Средином 2017.године сви корисници станова поднели су захтеве, те је покренута процедура откупа предметних станова. Овај поступак спроводи Комисија формирана решењем начелника Општинске управе општине Свилајнац.

Такође, на територији општине Свилајнац су реализовани програми за унапређење доходних активности, где су избеглице и интерно расељена лица добијала пакете подршке у виду алата и опреме за започињање сопственог посла, и то: 36 домаћинстава у периоду од 2013.године, а пре тога још преко 20 домаћинстава је имало бенефит од ових програма.

У току године, преко Општине Свилајнац, наведеним лицима пружа се подршка у виду новчане помоћи, помоћи при куповини огрева, а за најугроженије се обезбеђују пакети хране. У 2017.години, овакав вид подршке је пружен за 88 домаћинстава.

Регионални стамбени програм – Стамбени програм у Републици Србији, Потпројекат 5

Овај пројекат подразумева изградњу стамбене зграде са 15 стамбених јединица на територији општине Свилајнац намењену за трајно решавање стамбеног питања избеглица. Финансирање се врши из донаторских средстава обезбеђених из Фонда Регионалног стамбеног програма РС, преко Банке за развој Савета Европе, док инфраструктурно опремање земљишта у јавној својини Општине Свилајнац за изградњу предметне зграде, као и уређење око стамбене зграде обезбеђује и финансира Општина Свилајнац. Пројекат је започет крајем 2015.године, одабрани су крајњи корисници и у току је јавна набавка за најповољнијег извођача радова. Сам почетак изградње објекта очекује се у пролеће 2018.године. Носиоци пројекта су Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, ЈУП Истраживање и развој д.о.о Београд и Општина Свилајнац.

Потребе избеглих лица, интерно расељених лица и повратника по реадмисији

Од укупног броја породица наведених лица 18 породица су и даље у најтежем положају, тако да Општина Свилајнац покушава да реши њихова егзистенцијална питања, јер су се определили за интеграцију у општини Свилајнац.

Структура наведених породица представљена је у следећој табели:
По броју чланова породице:

| Број чланова | Број породица | Укупно чланова |
|---------------|---------------|----------------|
| један члан | 5 | 5 |
| два члана | 3 | 6 |
| три члана | 4 | 12 |
| четири члана | 2 | 8 |
| пет чланова | 2 | 10 |
| шест чланова | 1 | 6 |
| седам чланова | 1 | 7 |
| Укупно | 18 | 54 |



По спроведеној анкети, наведена лица изразила су своје потребе и жеље, у смислу решавања трајног стамбеног питања: 1 породица жели стан и 17 породица које, на основу својих потреба, желе кућу.



ПОГЛАВЉЕ 3 АНАЛИЗА СИТУАЦИЈЕ И ЗАКЉУЧЦИ:

Ово поглавље обухвата четири врсте квалитативних анализа и то:

1. Преглед документације значајне за питања избеглих и интерно расељених лица, повратника по реадмисији и миграната;
2. Анализу стања методом SWOT анализе;
3. Анализу заинтересованих страна на локалном нивоу;
4. Анализу проблема са закључцима.

Преглед документације значајне за питања избеглих и интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији и тражилаца азила и миграната

Преглед документације обухватио је неколико кључних међународних, националних и општинских стратешких докумената значајних за ову област, као и тренутно актуелни законски оквир:

- Женевска Конвенција о раду Црвеног крста из 1949. године
- Конвенција Уједињених нација о статусу избеглица из 1951. године
- Конвенција о статусу избеглица и Протокол о статусу избеглица
- Европска конвенција о људским правима - регионални инструмент о правима особа са инвалидитетом
- Конвенција о правном положају лица без држављанства
- Закон о управљању миграцијама
- Закон о азилу
- Закон о избеглицама
- Закон о изменама и допунама Закона о избеглицама
- Закон о странцима
- Закон о Црвеном крсту Србије
- Закон о социјалној заштити
- Национални програм интеграције Републике Србије у Европску унију
- Стратегија за управљање миграцијама
- Стратегија реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији
- Национална стратегија за решавање питања избеглица и интерно расељених лица за период од 2016. до 2020. године
- Стратегија за унапређење положаја Рома у Републици Србији
- Стратегија одрживог опстанка и повратка на Косово и Метохију
- Стратегија смањења сиромаштва
- Стратегија одрживог развоја општине Свилајнац 2013-2018.године
- Стратегија социјалне заштите општине Свилајнац од 2014. до 2018. године

Законодавни и стратешки оквир за решавање питања избеглица, интерно расељених лица, повратника по основу Споразума о реадмисији и миграната у потреби без утврђеног статуса дефинише основне правце деловања тј. обезбеђивање услова за повратак или интеграцију у локалну средину, што је у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове циљне групе. Остали наведени стратешки документи представљају основу и дају смернице за развијање програма, пројеката и конкретних акција. На овај



начин може се допринети унапређењу друштвено-економског положаја ове групе становништва.

Важећим стратешким документима општине Свилајнац нису посебно дефинисани програми, пројекти и конкретне акције којима би се унапредио положај избеглих и интерно расељених лица на територији општине Свилајнац. Из тог разлога се приступило ажурирању Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији општине Свилајнац који ће представљати основу за даље унапређење ове групе становништва.

Анализа стања

За анализу стања у локалној заједници у вези унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица користићемо SWOT анализу. SWOT анализа је алат којим можемо проценити оне параметре на које можемо утицати (снаге и слабости), као и оне параметре на које не можемо утицати (могућности и препреке).

Циљ примене SWOT анализе, осим јасног сагледавања ситуације, јесте и да се повежу интерне карактеристике локалне средине и утицаји који долазе из њеног окружења. Снаге би требало усмерити на искоришћавање шанси или минимизирање опасности. С друге стране, откривене слабости потребно је минимизирати како би се искористиле шансе или предупредиле опасности које долазе из окружења. Модел за SWOT анализу је посебно разрађена матрица намењена анализи ситуације у вези са проблемом са којим се суочава локална заједница и циљна група. Циљ попуњавања ове матрице јесте да укаже на постојање снага, слабости, шанси и опасности по наведену циљну групу и све заинтересоване стране у процесу унапређења њиховог положаја.



| SWOT анализа | |
|--|--|
| CHAGE | СЛАБОСТИ |
| <p>- Политичка воља Усвојени стратешки документи из различитих области Амбиција за унапређење положаја имиграната у општини Свилајнац Успостављен и функционалан ОКОСП Постојање квалитетних база података Постојање и рад повереника за избеглице и миграције Постојање Центра за социјални рад Свилајнац Постојање Црвеног крста Свилајнац Постојање НВО сектора Постојање Савета за миграције Добра сарадња са сродним и компатибилним установама у Општини и региону Стручни људски ресурси Обученост запослених за коришћење савремених облика рада и комуникације Солидна техничка опремљеност и оперативност Предвиђена средства у Буџету општине Свилајнац за потребе избеглих, расељених и повратника по редмисији Јак бизнис сектор Добре могућности запошљавања Добра мрежа месних заједница Добра комуникација привредника и локалне самоуправе Познавање проблематике избеглица, ИРП и повратника</p> | <p>Отежано праћење миграција ове циљне групе Мањи капацитети људских ресурса у односу на обим послова Недовољна финансијска средства за решавање проблема ових циљних група Недовољна заинтересованост друштвено- одговорних фирми Неактивност и неорганизованост појединаца Недовољно слободних радних места Недовољна сарадња институција система на решавању проблема ове циљне групе Преоптерећеност (рапидно повећан обим посла) која смањује ефикасност Постојање непризнатих колективних центара (неформална насеља) Недостатак функционалног система обавештавања појединаца из ове популације Неорганизованост и неактивност корисника Не постоје подстицајни фондови локалне самоуправе за помоћ угроженим категоријама Недовољни капацитети и непознавање проблематике у раду са тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса Недовољна сарадња институција система на решавању проблема ове популације</p> |
| ШАНСЕ | ПРОБЛЕМИ |
| <p>Усвојена стратешка документа на националном нивоу Подршка међународне заједнице кроз различите програме и пројекте Доступност образовања на свим нивоима под истим условима као и остало становништво Позитивна дискриминација у погледу запошљавања Већа материјална улагања у системска решења проблема избеглих и интерно расељених лица Могућност изградње социјалних станова Подршка КИРС Приступ донаторским фондовима Регионални програм стамбеног збрињавања</p> | <ul style="list-style-type: none"> - Честа промена власти на локалном и републичком нивоу - Нестабилна и тешка економска ситуација - Неадекватно спровођење националних стратегија на локалном и регионалном нивоу - Неједнак статус избеглих и интерно расељених лица - Низак ниво надлежности локалне самоуправе у овој области - Избегла лица не могу остварити право на материјално обезбеђење породице - Одсуство финансијске подршке за системска Решења - Закон о локалној самоуправи (мале надлежности) - Скупо грађевинско земљиште - Лоша законска позиција институција које се баве проблемима избеглица - Нестабилна политичка и економска ситуација у земљи - Неизвесност у погледу развоја мигрантске кризе |

Најважнији закључци анализе стања

Локална самоуправа је отворена да заједно са осталим актерима ради на унапређењу положаја миграната. Главне снаге локалне заједнице релевантне за питање ове популације јесу политичка воља и подршка општинске структуре власти и стратешки приступ развоју општине у различитим областима. С обзиром на лошу економску ситуацију у земљи па и на територији општине Свилајнац и актуелне проблеме које са собом носи глобална економска криза,



евидентан је велики број незапослених. Неусклађеност школског образовног система и неадекватна образовна струка са потребама привреде отежава економски положај ове категорије и њихово запослење.

Најзначајније спољашње могућности, које из ширег друштвеног окружења делују на питање миграната у локалној средини су: политички консензус на националном нивоу за решавање питања избеглих, интерно расељених лица, повратника, тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса, активности и програми КИРС–а, приступ IPA фондовима и постојање регионалног стамбеног програма. Као важне препреке из спољашњег окружења које би требало узети у обзир у процесу даљег планирања идентификоване су следеће: лоша глобална економска ситуација и постепено смањење донаторских фондова намењених овим питањима.

Искуство установа, невладиних организација и локалне самоуправе у спровођењу пројеката отвара могућност добијања донаторских средстава која су неопходна за испуњење свих активности Локалног акционог плана, што би требало да допринесе превазилажењу препрека као што је неповољна економска ситуација у земљи.

Анализа заинтересованих страна

Анализом заинтересованих страна за унапређење положаја миграната на територији општине Свилајнац препознате су кључне заинтересоване стране. Због лакше анализе и рада кључне заинтересоване стране су подељене на крајње кориснике и кључне партнере.

Крајњи корисници представљају различите групе миграната и то:

1. Избеглице
2. Интерно расељена лица
3. Повратници по основу Споразума о реадмисији
4. Тражиоци азила
5. Мигранти у потреби без утврђеног статуса

Кључни партнери локалној самоуправи за унапређење положаја миграната су:

1. Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије
2. Повереник за избеглице и миграције општине Свилајнац
3. Црвени крст Свилајнац
4. Центар за социјални рад Свилајнац
5. Дом здравља Свилајнац
6. Образовне институције на територији општине Свилајнац
7. Невладине организације
8. Национална служба за запошљавање

Анализа проблема миграната

Анализа проблема је предуслов за правилно одређивање циљева ЛАП-а, а самим тиме и предуслов за његову успешну имплементацију. Анализа је показала да су главни проблеми миграната нерешено стамбено питање, висок степен незапослености, висок ниво сиромаштва и недовољни подстицаји за интеграцију.



- Нерешено стамбено питање: ово питање је посебно значајно за лица у приватном смештају и за лица која живе у неформалним насељима. Лоша материјална ситуација као и висока цена закупа станова у општини Свилајнац условљавају живот вишечланих породица у јако малом простору и у неадекватним условима.
- Висок степен незапослености: целокупна економска ситуација и неповољна образовна структура миграната отежава процес запошљавања. Иако је одређени број миграната нашао запослење постоји проблем, јер послови које обављају су послови за неквалификоване и квалификоване. Поред тог већи број ради непријављено. Посебно су у отежаном положају жене ИРЛ, јер ове породице карактерише већи број деце, па су самим тим њихове обавезе везане за кућу и немају своја примања.
- Висок ниво сиромаштва: изузетно лоша економска ситуација у земљи додатно је утицала на и онако лош материјални статус миграната. Висок ниво сиромаштва је код ове популације најизраженији када се упоређује са осталим становништвом. Овакав статус миграната је логична последица околности под којима живе (недостатак материјалних средстава, трошкови везани за закуп стана, школовање деце и др.).

Отежавајућа околност за решавање проблема миграната је то што је општина Свилајнац претежно пољопривредна општина са малим бројем производних капацитета и радних места, као и проблем око 1000 припадника ромске националности који се издржавају од социјалне помоћи.

Закључци:

Сумирајући претходне анализе можемо извући следеће закључке:

- Иако је ограничена надлежност локалне самоуправе у овој области, као и лимитирани људски и материјални капацитети, Општина Свилајнац је доста урадила како би унапредила положај миграната кроз различите видове помоћи у претходним годинама. Исказана је заинтересованост за решавање питања миграната на територији општине Свилајнац кроз механизам Повереника за избеглице и миграције, Црвеног крста Свилајнац, Центра за социјални рад Свилајнац и кроз координисану сарадњу свих институција на локалном нивоу. Исти ови механизми ће бити на располагању у случају да постоји потреба да се решавају проблеми и потребе миграната на територији општине Свилајнац. Такође, Општина Свилајнац одваја и одређена средства у буџету како би суфинансирала пројекте подршке ИРЛ и ИЗБ.
- Решено стамбено питање већег броја породица на територији општине Свилајнац је донекле ублажило веома лошу ситуацију миграната, али и поред свега и даље постоји потреба да се континуирано ради на унапређењу стамбено-економског збрињавања, као и на побољшању услова живота већ стамбено обезбеђених породица.
- Пасивност, недовољна самоорганизованост, неадекватна информисаност и низак степен образовања ових лица доприносе незадовољавајућем положају и релативно ниском нивоу интегрисаности у локалну заједницу.



- Забрињавајуће је неповољан друштвено-економски положај жена које имају статус миграната.
- МСП сектор нема довољно развијен осећај друштвене одговорности према мигрантима а самим тим је врло мало укључен у решавање проблема у овој области.

Препоруке за будуће планирање унапређења положаја миграната:

- Дефинисати и успоставити механизме за већа новчана средства из буџета Републике Србије, али и из буџета Општине Свилајнац како би се унапредио положај ове групе људи.
- Пружити неопходну помоћ у раду Поверенику од стране институција које се баве пословима социјалне политике на територији општине Свилајнац.
- Поспешити самоорганизовање младих избеглих, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији и миграната у потреби без утврђеног статуса, формирањем удружења, невладиних организација и различитих асоцијација.
- *Дефинисати програме за стручно оспособљавање радно способног становништва са посебним акцентом на жене и младе.*



ПОГЛАВЉЕ 4 ПРИОРИТЕТНЕ ЦИЉНЕ ГРУПЕ

Критеријум ЛАП-а за избор приоритетних група миграната су:

- Стамбена угроженост циљне групе
- Незапосленост и материјално сиромаштво
- Социјална структура породице (нпр. самохрани родитељи, породице са киднапованим чланом, породице са убијеним и несталим чланом, дете са сметњама у развоју, особе старије од 65 година)
- Заинтересованост за решавање сопствених проблема
- Број чланова породице које имају исте проблеме
- Хитност решавања проблема
- Распрострањеност проблема у локалној заједници
- Ресурси којима располаже локална самоуправа.

Приоритетне групе одабране на основу наведених критеријума су:

- Избегли и интерно расељени у приватном смештају који немају трајно решено стамбено питање
- Избегли и интерно расељени који немају средстава да адаптирају неадекватне стамбене објекте
- Деца из избеглих и интерно расељених лица испала из процеса основношколског образовања
- Радно способна незапослена избегла и интерно расељена лица са неодговарајућом стручном квалификацијом потребном за запошљавање.
- Лица која нису способна за рад из популације избеглих и интерно расељених лица
- Породице чији је чланови ОСИ, хронично болесна особа и/или дете са сметњама у развоју
- Самохрани родитељи
- Избегла, интерно расељена лица и повратници по Споразуму о реадмисији која немају средстава да заврше започету стамбену изградњу;
- Избегла, интерно расељена лица и повратници по Споразуму о реадмисији који живе као подстанари и плаћају станарину;
- Становници нехигијенских насеља из категорија интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији ромске националности.



ПОГЛАВЉЕ 5 ОПШТИ И СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе проблема миграната на територији општине Свилајнац, а у складу са националним стратешким опредељењима дефинисан је следећи општи циљ:

Побољшати социјално-материјални положај миграната на територији општине Свилајнац решавањем њихових стамбених потреба и подстицањем економског оснаживања, као и обезбедити предуслове за решавање проблема миграната јачањем капацитета локалне самоуправе и промовисањем толеранције према тражиоцима азила и мигрантима у потреби без утврђеног статуса.

Из овако дефинисаног општег циља изведени су специфични циљеви:

1. У периоду од 2018. до 2022. године стамбено збринуте најмање 10 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији откупом одговарајућих домаћинстава са окућницом.
2. У периоду од 2018. до 2022. године трајно решити стамбено питање за најмање 10 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији, кроз доделу пакета грађевинског материјала за адаптацију или завршетак изградње стамбеног објекта.
3. У периоду од 2018. до 2022. године економски оснажити најмање 20 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији кроз програме доходовних активности у сарадњи са Националном службом за запошљавање.
4. У периоду од 2018. до 2022. године економски оснажити најмање 50 избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу Споразума о реадмисији укључивањем у програме преквалификације и доквалификације, у сарадњи са Националном службом за запошљавање, Саветом за запошљавање општине Свилајнац и донаторима.
5. У периоду од 2018. до 2022. године створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници побољшањем комуналних услуга, опремањем простора за здравствене, едукативне, културно-уметничке и друге услуге, опремањем дечијих и спортских игралишта.
6. У периоду од 2018. до 2022. године омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању потреба миграната.



7. У периоду од 2018. до 2022. године омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима.



ПОГЛАВЉЕ 6 АКТИВНОСТИ- ЗАДАЦИ ЗА РЕАДЛИЗАЦИЈУ ЛАП-а

Специфични циљ 1.

1. У периоду од 2018. до 2022. године стамбено збринати најмање 10 породица избеглица, интерно расељених лица и повратника по основу споразума о реадмисији откупом одговарајућих домаћинстава са окућницом.

| Активност | Период реализације | Очекивани резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
|---|--------------------|--|--|---|---|---|-----------------------------|
| | | | | Буџет лок. самоуправа | Остали извори | | |
| Потписивање уговора којим се обезбеђују средства за откуп домаћинства | Од 2018.го д | Обезбеђена потребна финансијска средства | Износ обезбеђених финансијских средстава | 1.400.000 РСД Људски ресурси | 12.600.000 РСД Људски ресурси партнера | Општина Свилајнац | КИРС, донатори |
| Формирање комисије за избор корисника | 15 дана | Формирана комисија | Одлука о формирању комисије | Људски ресурси | - | Председник општине | КИРС, ЦСР и ЦК |
| Доношење правилника и огласа за избор корисника | 7 дана | Усвојен текст правилника и огласа | Записник | Људски ресурси | - | Комисија за избор корисника | КИРС, донатори |
| Објављивање огласа за откуп домаћинства | 2 месеца | Објављен оглас | Записник | Људски ресурси | Људски ресурси партнера | Комисија за избор корисника | КИРС, донатори |
| Избор потенцијалних корисника и обилазак кућа за откуп | 4 недеље | Прикупљене пријаве, утврђена листа потенцијалних корисника и проверене куће за откуп на терену | Записници | Људски ресурси | - | Комисија за избор корисника | КИРС, донатори |
| Израда и објављивање прелиминарне листе | 15 дана | Утврђена и објављена прелиминарна листа | Записници, извештаји, листа | Људски ресурси | Људски ресурси партнера | Комисија за избор корисника | КИРС, донатори |
| Избор корисника и објављивање коначне листе | 15 дана | Утврђена листа од најмање 10 корисничких породица за које ће бити откупљена домаћинства, закључени уговори с корисницима | Број закључених уговора | Људски ресурси, простор и опрема за рад | - | Комисија за избор корисника | КИРС, донатори |
| Потписивање споразума између донатора и власника | 10 дана | Потписани споразуми | Споразум | Људски ресурси, простор | - | Председник општине, власници куће и корисници | Комисија за избор корисника |



| | | | | | | | |
|--|----------------------------|--|---|-------------------------------------|-------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Потписивање купопродајног уговора | 10 дана | Потписани купопродајни уговори | Број потписаних уговора | Људски ресурси | Људски ресурси партнера | Власник и корисник | Комисија за избор корисника |
| Усељавање откупљених домаћинстава | / | Усељено најмање 10 домаћинства | Број усељених домаћинстава | Људски ресурси | Људски ресурси партнера | | |
| Медијска презентација целокупне реализације програма | Све време трајања пројекта | Објављене информације о програму на локалним медијима | Број и врста ТВ прилога о програму, број чланака у новинама | Простор и време у локалним медијима | Људски ресурси партнера | | |
| Праћење реализације и оцена успешности програма | Све време трајања пројекта | Прикупљање и анализа информација о реализацији програма, писање извештаја, оцењена успешност | Број и врста анализираних информација, број и врста извештаја и препорука, финални извештај | Људски ресурси | Људски ресурси партнера | Комисија за избор корисника | КИРС, донатори |

Специфични циљ 2

2. У периоду од 2018. до 2022. године трајно решити стамбено питање за најмање 10 породица избеглица, интерно расљених лица и повратника по основу споразума о реадмисији, кроз доделу пакета грађевинског материјала за адаптацију или завршетак изградње стамбеног објекта.

| Активност | Период реализације | Очекивани резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
|--|--------------------|---|--------------------|-------------------------|-------------------------|-----------------------------|------------------------|
| | | | | Буџет Општине Свилајнац | Остали извори | | |
| Обезбеђивање средстава и потписивање уговора | Од 2018.г | Обезбеђена средства, Уговор потписан | Уговор | 550.000 РСД | 4.950.000.000 РСД | Општина Свилајнац | КИРС, донатори |
| Формирање комисије | 15 дана | Формирана Комисија | Решење Председника | Људски ресурси | - | Председник општине | КИРС, ЦСР и ЦК |
| Доношење правилника и израда критеријума за одабир приоритетних породица | 7 дана | Донет правилник, израђени критеријуми | Правилник | Људски ресурси | Људски ресурси партнера | Комисија за избор корисника | КИРС, донатори |
| Расписивање огласа | 4 недеље | Оглас објављен | Оглас | Људски ресурси | - | Комисија за избор корисника | КИРС, донатори |
| Избор корисника и израда прелиминарне листе | 15 дана | Утврђена и објављена прелиминарна листа | Записници, Листа | Људски ресурси | - | Комисија за избор корисника | КИРС, донатори |
| Израда и објављивање коначне листе | 8 дана | Утврђена коначна листа. | Записник, Листа | Људски ресурси | Људски ресурси партнера | Комисија за избор корисника | КИРС, донатори |



| | | | | | | | |
|---|------------------------------|--|---------------------------------------|-------------------------|-------------------------|---|---|
| Расписивање тендера и одабир најбољег добављача | 7 недеља | Тендер расписан и одабран најбољи понуђач | Тендерска документација | Људски ресурси | - | Начелник управе | / |
| Потписивање уговора са добављачем | 8 дана | Потписан уговор | Уговор | Људски ресурси | - | Начелник управе и најповољнији понуђач | / |
| Потписивање уговора са корисницима | 8 дана | Потписано најмање 10 уговора | Уговор | Људски ресурси, простор | - | Председник општине и корисници | / |
| Испорука грађевинског материјала | 30 дана | Подељена помоћ за најмање 10 одабраних корисника | Отпремница, слике са терена, записник | Људски ресурси | Људски ресурси партнера | Повереник, Комисија за избор корисника, Фирма најбољи понуђач | / |
| Праћење уградње грађевинског материјала | 6 месеци | Пропраћена реализација програма и уградње материјала | Слике, записник | Људски ресурси | Људски ресурси партнера | Повереник, Комисија за избор корисника | / |
| Извештај о реализацији програма | 6-12 месеци од дана испоруке | Реализација документован Извештај послат | Извештај | Људски ресурси | Људски ресурси партнера | Повереник, Комисија за избор корисника | / |

Специфични циљ 3

| 3. У периоду од 2018. до 2022. године економски оснажити најмање 20 породица избеглица, интерно расљених лица и повратника по основу споразума о реадмисији кроз програме доходовних активности у сарадњи са Националном службом за запошљавање. | | | | | | | |
|--|--------------------|--|-------------------------|-------------------------|---------------|-----------------------------|------------------------|
| Активност | Период реализације | Очекиван и резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
| | | | | Буџет Општине Свилајнац | Остали извори | | |
| Прикупљање података о заинтересованим породицама | 10 дана | Прикупљени подаци о заинтересованим породицама | Листа заинтересованих | Повереник | - | | |
| Обезбеђење средстава кроз уговор о додели средстава за економско оснаживање | Од 2018.г | Обезбеђење на средства | Износ средстава | 400.000 РСД | 3.600.000 РСД | Општина Свилајнац | КИРС, донатори |
| Формирање комисије | 15 дана | Формирање на комисија | Решење Председника | Људски ресурси | - | Председник општине | КИРС, НСЗ, ЦСР и ЦК |
| Усвајање правилника и текста Јавног позива | 7 дана | Усвојен текст правилника и огласа | Правилник и јавни позив | Људски ресурси | - | Комисија за избор корисника | КИРС, НСЗ, ЦСР и ЦК |



| | | | | | | | |
|--|-------------|--|-------------------------------------|---|-------------------------|---|---------------------|
| Расписивање јавног позива | 3 недеље | Јавни позив расписан | Јавни позив, текст на сајту општине | Људски ресурси | - | Комисија за избор корисника | КИРС, НСЗ, ЦСР и ЦК |
| Избор корисника | 20 дана | Корисниц и одабрани | Записник | Људски ресурси, простор и опрема за рад | - | Комисија за избор корисника | КИРС, НСЗ, ЦСР и ЦК |
| Јавна набавка опреме, машина и друге робе која је предмет пакета доходних активности | 7-10 недеља | Јавна набавка спроведена | Тендерска документација | Људски ресурси | - | Начелник управе | / |
| Избор најповољнијег добављача | 7 дана | Најповољнији добављач одабран | Тендерска документација | Људски ресурси | - | Тендерска комисија | / |
| Потписивање уговора са добављачем | 8 дана | Уговори закључени | Уговор | Људски ресурси, простор | - | Начелник управе и најповољнији понуђач | / |
| Потписивање уговора са корисником програма | 8 дана | Уговори закључени | Уговор | Људски ресурси, простор | - | Председник општине и корисници | / |
| Испорука грантова | 10 дана | Испоручено најмање 20 грантова | Записник, отпремница, слике | Људски ресурси, простор и опрема за рад | - | Повереник, Комисија за избор корисника, Фирма најбољи понуђач | / |
| Праћење реализације и оцена успешности програма | 6-12 месеци | Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма, оцењена успешност | Извештај, слике | Људски ресурси, простор и опрема за рад | Људски ресурси партнера | Повереник, Комисија за избор корисника | / |



Специфични циљ 4

| 4. У периоду од 2018. до 2022. године економски оснажити најмање 50 избеглица, интерно расљених лица и повратника по основу споразума о реадмисији укључивањем у програме преквалификације и доквалификације, у сарадњи са Националном службом за запошљавање, Саветом за запошљавање и донаторима. | | | | | | | |
|---|--------------------|---|---------------------------------|--|---------------------------|-----------------------------|--|
| Активност | Период реализације | Очекивани резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
| | | | | Буџет Општине Свилајнац | Остали извори | | |
| Успостављање сарадње са Националном службом за запошљавање и специјализованим центрима за обуку и послодавцима | 10 дана | Потписан Споразум о сарадњи на пројекту | Записник са састанка, Споразум, | Повереник, Начелник управе, савет за запошљавање | Људски ресурси 320.000РСД | Општина Свилајнац | НСЗ, донатори, послодавци, Специјализовани центар за обуку |
| Идентификовање потреба за одређеним занимањима и израда програма преквалификације и доквалификације | Месец дана | Израђен програм | Програм | Повереник и Савет за запошљавање | Људски ресурси | Општина Свилајнац | НСЗ, донатори, послодавци, Специјализовани центар за обуку |
| Јавно оглашавање путем медија | 15 дана | Објављен оглас | Текст на сајту или новинама | Повереник и Савет за запошљавање | / | Начелник управе | / |
| Формирање Комисије за избор | 7 дана | Формирана Комисија | Решење о формирању Комисије | Људски ресурси | / | Председник | / |
| Израда Правилника Комисије | 10 дана | Израђен Правилник | Правилник | Људски ресурси, Повереник и Савет за запошљавање | / | Комисија за избор корисника | НСЗ, донатори, послодавци, Специјализовани центар за обуку |
| Избор корисника у складу са критеријумима | 15 дана | Изабрано мин. 50 корисника и сачињена листа корисника | Записник, листа | Људски ресурси, Повереник и Савет за запошљавање | - | Комисија за избор корисника | НСЗ, донатори, послодавци, Специјализовани центар за обуку |



| | | | | | | | |
|--|------------|-----------------------------------|--------------------------------------|---|---|----------------------------------|--|
| Реализација обуке | 3-5 месеци | Реализоване 3 обуке | Листа учесника, слике, документација | Људски ресурси, простор и опрема за рад | - | Специјализовани центар за обуку | послодавци |
| Обавештавање послодаваца о новим кандидатима | 10 дана | Обавештено минимум 15 послодаваца | Текст обавештења, мејлови | Повереник и Савет за запошљавање | - | Повереник и Савет за запошљавање | / |
| Медијска презентација и оцена успешности на основу анализе прикупљених информација о реализацији пројекта и броја запослених | 5 дана | Реализована медијска презентација | Видео снимак, флајер, слике | Људски ресурси, простор и опрема за рад | - | Повереник и Савет за запошљавање | НСЗ, донатори, послодавци, Специјализовани центар за обуку |

Специфични циљ 5

5. У периоду од 2018. до 2022. године створити услове за јачање толеранције и разумевање потреба тражилаца азила и миграната у потреби без утврђеног статуса унапређењем квалитета живота у локалној заједници побољшањем комуналних услуга, опремањем простора за здравствене, едукативне, културно- уметничке и друге услуге, опремањем дечијих и спортских игралишта.

| Активност | Период реализације | Очекивани резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
|--|--------------------|---|---------------------------------------|------------------------------------|------------------------------|----------------------|------------------------|
| | | | | Буџет Општине Свилајнац | Остали извори | | |
| Обезбеђивање средстава кроз аплицирање код Комесаријата и донатора | / | Одобрен пројекат | Потписан Уговор | Људски ресурси | Људски ресурси 1.000.000 РСД | Општина Свилајнац | КИРС /донатор |
| Формирање Комисије за реализацију пројекта и усвајање правилника о раду Комисије | 15 дана | Формирана Комисија, Донет правилник | Решење о формирању, Правилник | Људски ресурси, Савет за миграције | / | Председник, Комисија | / |
| Утврђивање спецификације опреме и радова | 20 дана | Посећени објекат и локације, Сачињена спецификација опреме и материјала | Записник са лица места, спецификација | Комисија | / | Комисија | КИРС /донатор |



| | | | | | | | |
|--|----------|--|-------------------|----------------|---|--|--------------|
| Спровођење јавне набавке | 2 месеца | Спроведена јавна набавка и одређен испоручилац опреме и материјала | Записник и Одлука | Људски ресурси | / | Начелник управе и Комисија за спровођење јавне набавке | / |
| Закључивање уговора са добављачем | 7 дана | Закључени уговори | Уговор | Људски ресурси | / | Начелник управе | Донатор,КИРС |
| Испорука опреме и материјала и контрола монтаже по уговору | 20 дана | Испоручена опрема и материјал | Записник | Људски ресурси | / | Комисија | / |
| Комисијска предаја на употребу и коришћење | 7 дана | Примопредаја | Записник | | | Комисија, Корисник | Донатор,КИРС |

Специфични циљ 6

6. У периоду од 2018. до 2022. године омогућити континуирано спровођење активности усмерених на разумевање културолошких различитости између тражилаца азила и/или миграната у потреби без утврђеног статуса и примајуће средине развојем дијалога и организовањем тематских радионица, округлих столова и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању потреба миграната.

| Активност | Период реализације | Очекивани резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
|--|--------------------|--|--|---|-----------------------------------|----------------------------------|------------------------|
| | | | | Буџет Општине Свилајнац | Остали извори | | |
| Потписивање уговора са донатором | 10 дана | Обезбеђење средстава | Потписан уговор | Људски ресурси | Донаторска средства 8.000.000 РСД | Општина Свилајнац | КИРС / донатор |
| Формирање Комисије за реализацију пројекта/пројектни тим | 15 дана | Формирана Комисија за реализацију пројекта | Решење | Људски ресурси, Савет за миграције | Људски ресурси | Председник | КИРС / донатор |
| Организовање минимум 1 тем. радионице, округлог стола и других активности усмерених ка отклањању предрасуда и бољем разумевању потреба | 2 месеца | Реализована минимум 1 тем. радионица или округли сто | Листа учесника, слике, пројектна документација | Људски ресурси, Савет за миграције, Повереник | / | Комисија за реализацију пројекта | КИРС / донатор/ медији |



| | | | | | | | |
|---|-------------------------------|---|---------------------------------------|---|---|----------------------------------|---|
| миграната | | | | | | | |
| Извештај о завршетку реализације појединачних пројеката | 15 дана по завршеном пројекту | Урађен и усвојен извештај од стране комисије | Извештај, Потврда о пријему извештаја | Људски ресурси, Савет за миграције, Повереник | / | Комисија за реализацију пројекта | / |
| Праћење реализације и успешности појединачних програма | Континуирано | Прикупљање и анализирање информација о реализацији програма | Извештај, слике, документација | Људски ресурси | / | Комисија за реализацију пројекта | / |

Специфични циљ 7

| 7. У периоду од 2018. до 2022. године омогућити јачање капацитета институција локалне самоуправе у управљању миграцијама кроз обуку кадрова за израду пројектних предлога у циљу обезбеђивања средстава намењених мигрантима. | | | | | | | |
|---|--------------------|---|--|-------------------------|-----------------------------|---------------------------------------|------------------------|
| Активност | Период реализације | Очекивани резултат | Индикатори | Потребни ресурси | | Носилац активности | Партнери у реализацији |
| | | | | Буџет Општине Свилајнац | Остали извори | | |
| Потписивање уговора са донатором за појединачне активносати | 10 дана | Обезбеђена финансијска средства | Потписан уговор | 120.000 РСД | Донаторска средства 360.000 | Општина Свилајнац | Донатор /КИРС |
| Одабир полазника обуке, просторије и предавача за одржавање | 15 дана | Одабрани учесници, тренер и простор за извођење обуке | Листа учесника, слике, пројектни материјал | Људски ресурси | / | Савет за миграције, Општина Свилајнац | КИРС, донатор |



ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА МИГРАНАТА НА ТЕРИТОРИЈИ
ОПШТИНЕ СВИЛАЈНАЦ 2018. – 2022. ГОДИНЕ

| | | | | | | | |
|---|-----------------------|---|---|---|---|--|---------------|
| Одржавање минимум 1 обуке | 3 дана | Одржано минимум 1 обука | Листа учесника запослених, минимум 10 полазника | Буџет, људски ресурси, простор, материјали за обуку | / | Савет за миграције, Општина Свилајнац, Предавачи | КИРС, донатор |
| Извештај о завршетку реализације појединачних пројеката | 7 дана по реализацији | Урађен и усвојен извештај од стране Савета за миграције | Извештај, Потврда о пријему извештаја | Људски ресурси | / | Савет за миграције, Општина Свилајнац, Предавачи | КИРС, донатор |



ПОГЛАВЉЕ 7 РЕСУРСИ-БУЏЕТ

Процењено је да ће за реализацију ЛАП-а на територији општине Свилајнац за период од 2018.-2022. године бити укупно потребно око 33.300.000 динара.

Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене ЛАП-а биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године. Средства за реализацију овог ЛАП-а обезбеђиваће се из следећих извора:

1. буџета Општине Свилајнац (10%)
2. буџета Републике Србије (КИРС, Канцеларија за Косово и Метохију, МИНРЗС)
3. ЕУ средства
4. донаторских буџета, односно пројеката који ће се развити на основу овог ЛАП-а;
5. других доступних извора.

Предвиђено време почетка реализације као и сам план реализације, зависе од датума усвајања ЛАП-а у Скупштини општине Свилајнац и почетка реализације програма и фондова у Републици Србији. У реализацији овог Локалног акционог плана, полазиће се од идентификовања и коришћења свих већ постојећих ресурса у локалној заједници (људски и материјални), а инсистираће се и на већој самоорганизованости и учешћу ресорних министарстава у реализацији активности ЛАП – а.

Овај Локални акциони план ће се, поред осталих намена, користити у сврху представљања Општине и привлачења донаторских средстава за реализацију наведених циљева.



ПОГЛАВЉЕ 8 АРАНЖМАНИ ЗА ПРИМЕНУ

Аранжмани за примену Локалног акционог плана за унапређење положаја миграната на територији општине Свилајнац обухватају локалне структуре и различите мере и процедуре које ће омогућити његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура разликују се:

- Структуре за управљање процесом примене Локалног акционог плана и
- Структуре које су оперативне и примењују Локални акциони план.

Структуру за управљање процесом примене Локалног акционог плана, након његовог усвајања, представљаће Савет за миграције Општине Свилајнац који је учествовао у његовој изради. Савет ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом Локалног акционог плана.

Савет, као управљачка структура има следеће задатке:

- Одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног акционог плана
- Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат спровођења Локалног акционог плана
- Обезбеђује приступ и прикупљање података и информација од сваког актера у процесу унапређења положаја избеглих и интерно расељених лица на територији општине Свилајнац
- Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног акционог плана
- Управља процесом мониторинга (праћење) и евалуације (оцењивање) успешности ЛАП-а
- Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука на територији општине Свилајнац.

Оперативне структуре за примену Локалног акционог плана су институције и организације на локалном нивоу из којих ће се формирати тимови за непосредну реализацију Локалног акционог плана. Ови тимови реализоваће програме и конкретне акције који су настали у оквиру Локалног акционог плана, по потреби. У оквиру тимова биће подељени задаци и одговорности зависно од специфичности задатака који је потребно обавити. Чланови тимова водиће одговарајућу евиденцију и документацију и подносиће извештаје о раду како би се несметано одвијао процес мониторинга и евалуације.

Оперативна структура за примену Локалног акционог плана имаће следеће задатке:

- Реализација Локалног акционог плана
- Непосредна комуникација са корисницима услуга
- Редовно достављање извештаја Савету за миграције Општине Свилајнац о свим активностима на спровођењу Локалног акционог плана
- Учешће у обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног акционог плана



- Унапређење процеса примене локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене ЛАП-а.

Механизми праћења (мониторинг) и оцењивања (евалуација) успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).



ПОГЛАВЉЕ 9 ПРАЋЕЊЕ И ОЦЕНА УСПЕШНОСТИ (МОНИТОРИНГ И ЕВАЛУАЦИЈА)

Циљ праћења и оцене успешности (мониторинг и евалуација) Локалног акционог плана је да се према утврђеној методологији и динамици прикупљају подаци који су неопходни за праћење и надгледање процеса примене и процењивање успеха ЛАП-а. Ове активности неопходно је спровести због могућих измена у активностима на основу оцена и утврђених налаза.

Временски оквир: Праћење (мониторинг) као системски процес прикупљања података спроводиће се континуирано у периоду 2018. до 2022. године. Оцењивање (евалуација) као анализа података уз доношење оцене о успешности вршиће се периодично тј. једном годишње, док ће се 2022. године урадити финално оцењивање (финална евалуација).

Предмет мониторинга и евалуације: Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.

Индикатори: За праћење и оцењивање успешности примене Локалног акционог плана индикатори су:

- Број нових услуга - локалних мера / програма за избеглице, ИРП и повратнике;
- Обухват избеглих, ИРП и повратника новим услугама и мерама;
- Структура корисника/ца услуга и мера/програма;
- Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим, ИРП и повратницима у локалној заједници;
- Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРП и повратницима
- Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРП и повратницима (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Методе праћења и оцењивања (мониторинга и евалуације): за квалитетно и успешно спровођење мониторинга и евалуације користиће се: анкете, спискови присутности, упитници, разговори, извештавање, видео записи, фото документација и др.

Савет за миграције Општине Свилајнац, као што је наведено, биће одговоран за праћење и оцењивање (мониторинг и евалуацију) успешности спровођења Локалног акционог плана. Тим за мониторинг и евалуацију чиниће представници стручних лица кључних актера тј. институција и организација које се непосредно баве питањима избеглих и интерно расељених лица као и представници корисничких група. Савет ће планом дефинисати начин мониторинга и евалуације ЛАП-а.